



MINISTERSTWO  
ŚRODOWISKA

# Nowe ramy prawne systemu gospodarki odpadami komunalnymi

**Emilia Kołaczek**

Specjalista

Departament Gospodarki Odpadami

Ministerstwo Środowiska

ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa  
tel. (+48 22) 57 92 900

[www.mos.gov.pl](http://www.mos.gov.pl)

# Projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

## Przyjęcie przez Radę Ministrów:

- 19 października 2010 r. – założenia do zmiany ustawy;
- 16 listopada 2010 r. – projekt zmiany ustawy;
- Skierowanie projektu ustawy do łaski marszałkowskiej – 25 listopada 2010 r.;

## Prace w Sejmie:

- Pierwsze czytanie na posiedzeniu Sejmu – 15 grudnia 2010 r.;
- Drugie czytanie na posiedzeniu Sejmu – 28 kwietnia 2011 r.;
- Trzecie czytanie na posiedzeniu Sejmu – 13 maja 2011 r.

## Prace w Senacie:

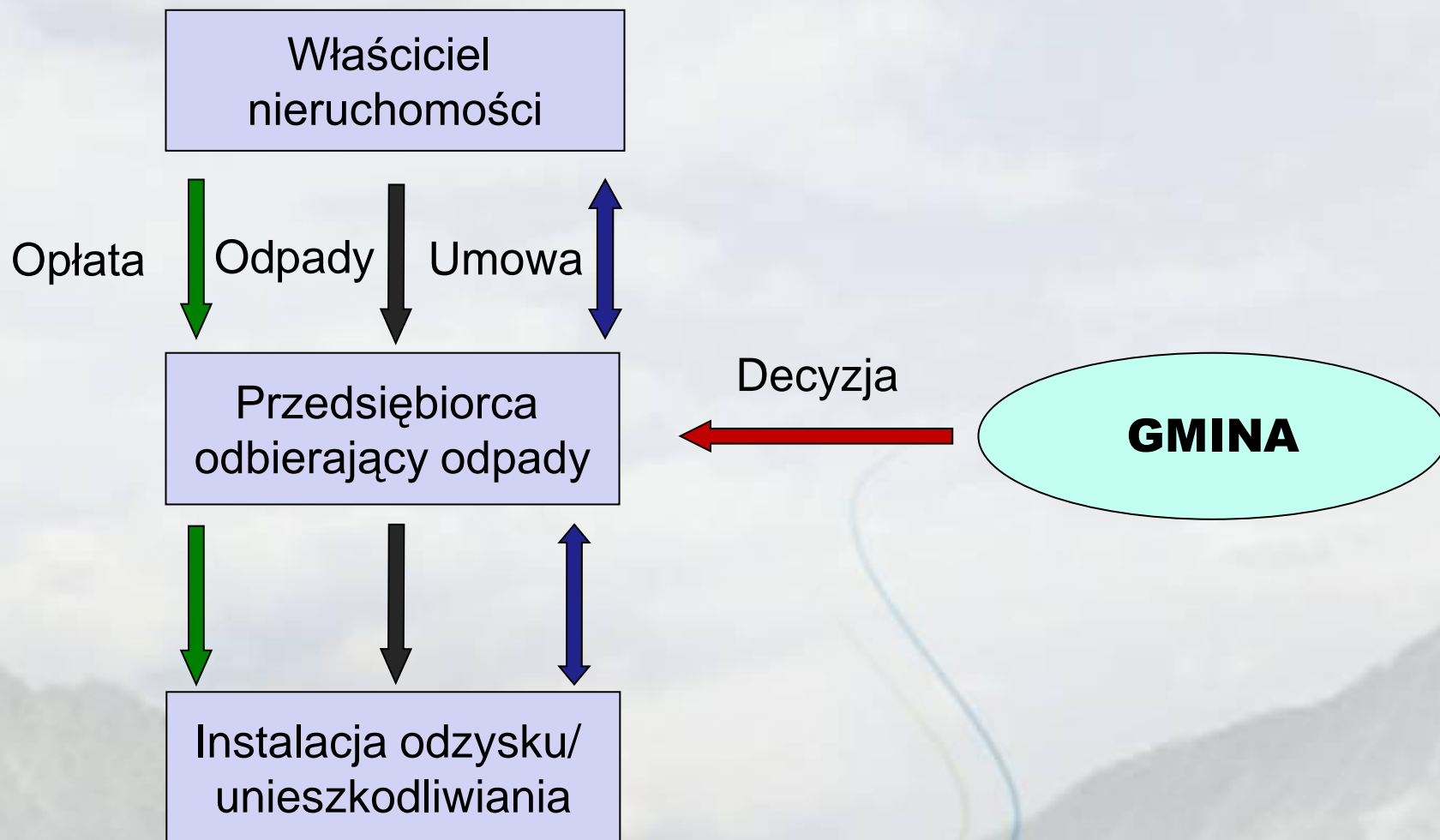
- Przyjęcie ustawy przez Senat – 9 czerwca 2011 r.
- Rozpatrzenie poprawek Senatu przez Sejm i **ostateczne uchwalenie ustawy – 1 lipca 2011 r.**

## Cele wprowadzenia zmian

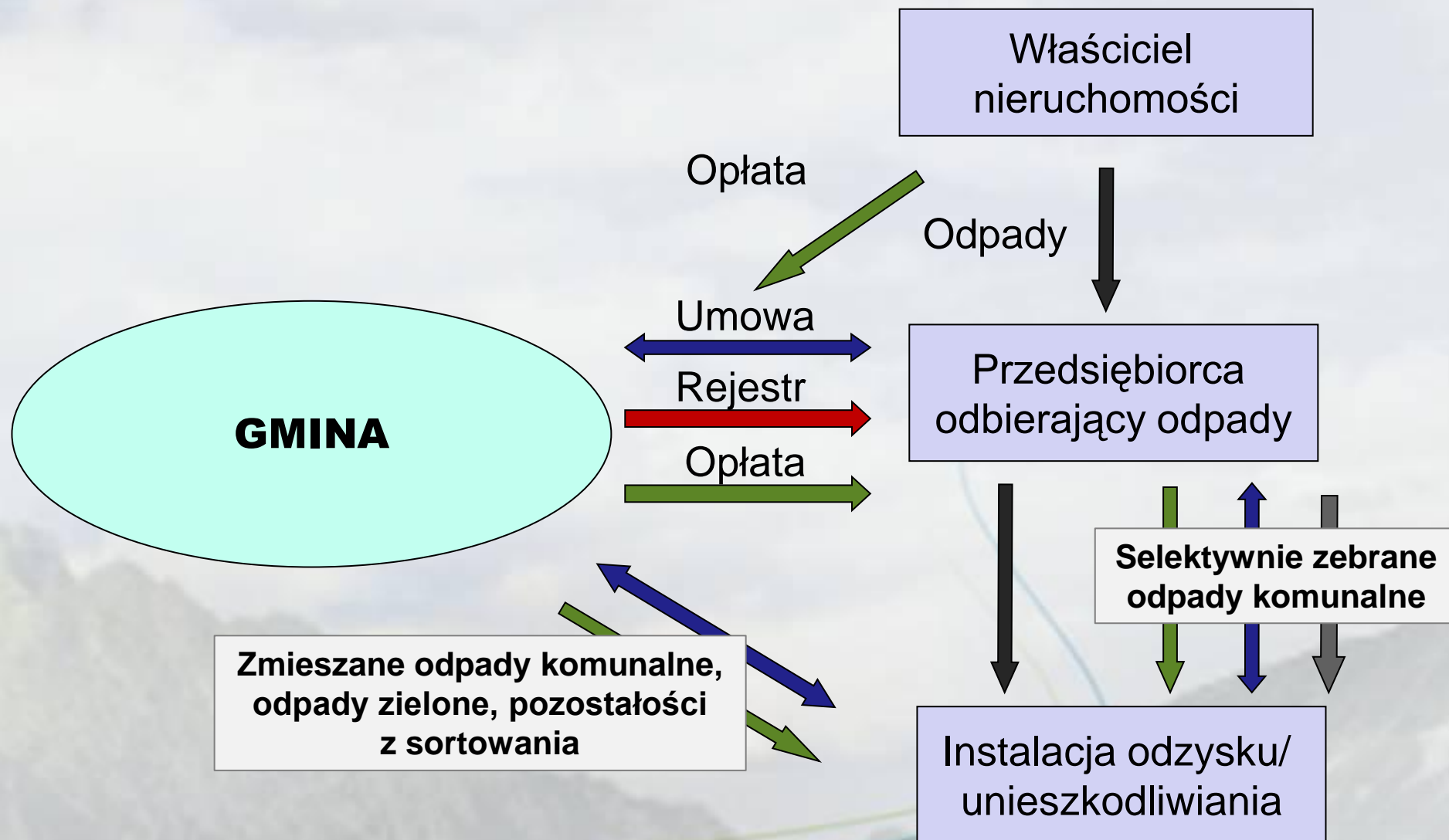


- uszczelnienie obecnie funkcjonującego systemu gospodarki odpadami komunalnymi;
- monitorowanie sposobu postępowania z odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, przedsiębiorców oraz gminy;
- upowszechnienie prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”;
- zmniejszenie ilości składowanych odpadów komunalnych;
- zapewnienie powstania odpowiednich instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

# Obecny system gospodarowania odpadami komunalnymi



# Projektowany system gospodarowania odpadami komunalnymi



## Obowiązki gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

- Tworzenie warunków do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy;
- Zapewnienie budowy, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;
- Nadzorowanie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- Ustanowienie selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmujących, co najmniej: papier, metal, szkło, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe oraz odpady ulegające biodegradacji;

## Obowiązki gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

- Tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów (PSZO);
- Zapewnienie osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych przekazywanych do składowania;
- Prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi;
- Udostępnianie na stronie internetowej urzędu wszelkich informacji dotyczących systemu gospodarki odpadami na terenie gminy;
- Dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy.

## Obowiązki gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

W razie wykonywania przez związek międzygminny zadań związanych z gospodarką odpadami komunalnymi określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy, w tym uchwalanie aktów prawa miejscowego, wykonują właściwe organy tego związku.

# Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

## Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Właściciel nieruchomości będzie wnosił na rzecz gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- W zamian za opłatę gmina przejmie obowiązki właściciela nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi;
- Gmina w drodze uchwały zdecyduje czy przejmuje obowiązki właściciela nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (sklepy, szkoły, punkty usługowe, domki letniskowe)



## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Stawkę opłaty ustali rada gminy w drodze uchwały;
- Stawka opłaty w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy będzie zależna od:
  - liczby mieszkańców,
  - powierzchni nieruchomości,
  - zużycia wody
- Rada gminy będzie mogła ustalić jedną stawkę opłaty dla gospodarstwa domowego
- Stawka opłaty przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne będzie zależna od ilości zebranych odpadów, wyrażonej w pojemnikach o określonej pojemności;

## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Rada gminy ustalając stawkę opłaty weźmie pod uwagę:
  1. liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
  2. ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów,
  3. koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
  4. przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady komunalne nieregularnie
- Rada gminy uchwali w drodze uchwały termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Stawka opłaty za odpady selektywnie zebrane będzie musiała być niższa.

## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Sposób obliczania opłaty w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy:

$$\text{OPŁATA} = \frac{\text{Liczba osób,}}{\text{Ilość m}^2, \text{ Ilość zużytej wody}} \times \text{Stawka opłaty}$$

- Sposób naliczania opłaty, w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

$$\text{OPŁATA} = \text{Liczba pojemników} \times \text{Stawka opłaty}$$

# Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

## Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Z pobranych opłat gmina pokryje koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmą koszty:
  1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
  2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych
  3. obsługi administracyjnej tego systemu;
- Szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zamian za uiszczoną opłatę rada gminy określi w drodze uchwały;
- Może również określić rodzaje dodatkowych usług oraz wysokość cen za nie.

## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Podstawą naliczenia opłaty będzie deklaracja, którą złoży właściciel nieruchomości. Wzór i termin złożenia pierwszej deklaracji zostanie określony w drodze uchwały rady gminy;
- W przypadku zmiany danych będących podstawą obliczenia opłaty właściciel nieruchomości będzie zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany;
- W razie niezłożenia deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określi w drodze decyzji wysokość opłaty, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

# Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

## Przetarg na odbieranie odpadów komunalnych

- Podmiot odbierający odpady komunalne zostanie wyłoniony w drodze przetargu na zasadach określonych w ustawie – Prawo zamówień publicznych;
- Spółki z udziałem gminy będą mogły odbierać odpady komunalne, jeżeli zostaną wyłonione w drodze przetargu;
- Gmina będzie mogła ogłosić przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych;
- Gmina powyżej 10 000 mieszkańców będzie mogła podzielić teren gminy na sektory i ogłosić osobny przetarg dla każdego z sektorów;



## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Rejestr działalności regulowanej

- Przedsiębiorca startujący w przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości będzie zobowiązany uzyskać wpis do rejestru działalności regulowanej, na terenie gminy, w której zamierza odbierać odpady komunalne;
- Warunki, jakie powinien spełniać podmiot ubiegający się o wpis do rejestru zostaną określone w drodze rozporządzenia;
- Wpis do rejestru zastąpi decyzje na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;

# Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

## Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych

- Zmieszane odpady komunalne, odpady zielone, a także pozostałości z sortowania będą przekazywane do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, wskazanych w wojewódzkim planie gospodarki odpadami;
- Budowa, utrzymanie i eksploatacja regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych należy do obowiązków gminy;



## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych

- Gmina będzie zobowiązana do wybrania podmiotu, który będzie budował, utrzymywał lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych:
  - w drodze przetargu,
  - na zasadach określonych w ustawie o partnerstwie publiczno-prywatnym,
  - na zasadach określonych w ustawie o koncesji na roboty budowlane lub usługi;
- Jeżeli przetarg zakończy się wynikiem negatywnym, albo gdy nie zostanie dokonany wybór partnera prywatnego ani koncesjonariusza, gmina będzie mogła samodzielnie budować, utrzymywać lub eksploatować regionalną instalację.

## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych

- W uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami uwzględnione zostaną funkcjonujące instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, które w dniu wejścia w życie ustawy spełniają wymagania dotyczące regionalnej instalacji;
- Jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy wydano dla instalacji (która spełnia wymagania określone w definicji) decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, to po zakończeniu budowy takiej instalacji uwzględnia się ją w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.



## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Poziomy odzysku recyklingu, ograniczenia składowania

- Do dnia 31 grudnia 2020 r. gminy będą obowiązane osiągnąć:
  1. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
  2. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo;
- Dochodzenie do tych poziomów będzie stopniowe, w drodze rozporządzenia zostaną określone poziomy na kolejne lata, a także sposób obliczania tych poziomów.

# Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

## Poziomy odzysku recyklingu, ograniczenia składowania

- Gminy są zobowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska:
  1. do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.,
  2. do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.;
- Poziomy na kolejne lata i sposób ich obliczania zostaną określone w rozporządzeniu.



## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami Sprawozdawczość i kontrola



- Wzmocnienie funkcji kontrolnych gmin i zaostrzenie administracyjnych kar pieniężnych;
- Nałożenie obowiązków sprawozdawczych na:
  - przedsiębiorców odbierających odpady komunalne
    - obowiązek kwartalny
  - gminy – obowiązek roczny,
  - urzędy Marszałkowskie – obowiązek roczny;
- Obowiązek sprawozdawczy będzie obejmował w szczególności osiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu i ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji.

## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Administracyjne kary pieniężne dla gmin

- Za niezorganizowanie przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
  - od 10 000 zł do 50 000 zł;
- Za nieterminowe przekazanie sprawozdania
  - 100 zł za każdy dzień opóźnienia;
- Za nieosiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji
  - iloczyn stawki opłaty marszałkowskiej za zmieszane odpady komunalne i brakującej masy odpadów komunalnych [Mg].

## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Administracyjne kary pieniężne dla gmin

- Kary pieniężne na gminy będzie nakładał wojewódzki inspektor ochrony środowiska;
- Wojewódzki inspektor ochrony środowiska będzie mógł na wniosek wójta, burmistrza lub prezydenta miasta zawiesić zapłatę kary na okres konieczny do podjęcia działań naprawczych, nie dłuższy niż 5 lat;
- Po usunięciu przyczyn nałożenia kary pieniężnej będzie ona podlegać umorzeniu;
- Kary będą wnoszone na rachunek wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Założeniem jest, żeby wpływy z kar były przeznaczane na inwestycje związane z gospodarką odpadami.

## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Administracyjne kary pieniężne dla odbierających

- Za mieszanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych
  - od 10 000 zł do 50 000 zł;
- Za nieprzekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych, pozostałości z sortowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów
  - od 500 zł do 2 000 zł za pierwszy ujawniony przypadek, za kolejne wykreślenie z rejestru na okres 3 lat;
- Za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości bez wymaganego wpisu do rejestru
  - 5 000 zł za pierwszy miesiąc, 10 000 zł za każdy kolejny miesiąc

## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Administracyjne kary pieniężne dla odbierających

- Za nieosiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji
  - iloczyn stawki opłaty marszałkowskiej za zmieszane odpady komunalne i brakującej masy odpadów komunalnych [Mg];
- Za przekazanie nierzetelnego sprawozdania
  - od 500 zł do 5 000 zł;
- Za nieterminowe przekazanie sprawozdania
  - 100 zł za każdy dzień opóźnienia.

## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Administracyjne kary pieniężne dla odbierających

- Kary pieniężne na podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości będzie nakładał w drodze decyzji wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce wpisania przedsiębiorcy do rejestru;
- Kary będą stanowiły dochód gminy;



## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

### Administracyjne kary pieniężne dla prowadzącego instalację

- Za odbieranie odpadów od podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości spoza regionu gospodarki odpadami
  - 500 zł za każdy Mg odebranych odpadów;
- Za niezawarcie umowy z podmiotem odbierającym odpady od właścicieli nieruchomości, który prowadzi działalność w ramach regionu gospodarki odpadami komunalnymi
  - 10 000 zł;
- Za nieodbieranie odpadów komunalnych, w przypadku gdy instalacja jest wskazana w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami jako instalacja zastępcza
  - 10 000 zł.

## Elementy nowego systemu gospodarki odpadami Administracyjne kary pieniężne dla prowadzącego instalację

- Kary na prowadzącego instalację będzie nakładał w drodze decyzji wojewódzki inspektor ochrony środowiska;
- Kary będą wnoszone na rachunek wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Założeniem jest, żeby wpływy z kar były przeznaczane na inwestycje związane z gospodarką odpadami.



# Plany gospodarki odpadami



- Plany gospodarki odpadami będą tworzone na szczeblu krajowym i wojewódzkim;
- Wraz z uchwaleniem wojewódzkiego planu gospodarki odpadami sejmik województwa podejmie uchwałę w sprawie jego wykonania, która będzie aktem prawa miejscowego i określi:
  - regiony gospodarki odpadami komunalnymi,
  - regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalacje zastępcze,
  - regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych niespełniające wymagań, których modernizacja nie jest możliwa lub jest nieopłacalna.

## Zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

- Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.;
- Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi zacznie funkcjonować najpóźniej 18 miesięcy po wejściu w życie ustawy (gmina ma możliwość wprowadzić go wcześniej);
- Przepisy przejściowe pomagają wprowadzać nowy system etapami.

### Ustawa wchodzi w życie

- Gmina jest zobowiązana uzyskiwać poziomy odzysku i recyklingu zgodnie z rozporządzeniem (na razie bez sankcji karnych, sankcje karne wchodzi w życie 1 stycznia 2013)
- Wchodzi w życie obowiązki sprawozdawcze
- Gmina tworzy rejestr działalności regulowanej



1 stycznia 2012

Podmioty odbierające odpady komunalne składają pierwsze sprawozdanie kwartalne



31 kwietnia 2012

Sejmik województwa uchwała aktualizację wojewódzkiego planu gospodarki odpadami



Nie później niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy

# Przepisy przejściowe

- Wchodzą w życie nowe regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy;
- Gminy podejmują uchwały;
- Przedsiębiorcy działający przed dniem wejścia w życie ustawy na podstawie zezwoleń uzyskują wpisy do rejestru

Gminy składają sprawozdania do Marszałka za rok 2012

- Wchodzą w życie uchwały Rad Gmin;
- **Gminy zaczynają pobierać opłaty i przejmują obowiązki właścicieli nieruchomości;**
- **Rusza cały system**

Rozpoczyna się kampania informacyjna o obowiązkach właścicieli nieruchomości, wynikających z podjętych uchwał

Nie później niż 12 miesięcy po wejściu w życie ustawy

31 marca 2013

Nie później niż 18 miesięcy po wejściu w życie ustawy

## Regionalna Instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK)

Regionalna instalacja powinna spełniać następujące warunki:

1. zakład do zagospodarowania odpadów,
2. moc przerobowa wystarczająca do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120 000 mieszkańców,
3. Spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki (BAT) lub technologii, o której mowa w art. 143 POŚ,
4. zapewniająca termiczne przekształcanie odpadów lub zapewniająca następujące procesy:

## Regionalna Instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK)

- a) Mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku,
- b) Przetwarzanie selektywnie zbieranych odpadów zielonych i bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniającego wymagania określone w przepisach odrębnych,
- c) Składowanie odpadów powstających w procesach mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych

## Planowane wsparcie dla gmin



- Informacje na stronie internetowej Ministerstwa,

[www.mos.gov.pl](http://www.mos.gov.pl)

zakładka  
„Środowisko”

dział „Odpady”

- Podręcznik dla gmin,
- Internetowe forum dyskusyjne.

## Akty wykonawcze

- W ustawie znajduje się 8 delegacji dla Ministra Środowiska do wydania aktów wykonawczych, w tym dwie delegacje są fakultatywne;
- Rozporządzenia będą określać: wymagania dla odbierających odpady komunalne, a także nieczystości ciekłe, wzory sprawozdań, poziomy odzysku, recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, ograniczenia składowania oraz sposoby ich liczenia, wymagania dla MBP;
- Rozporządzenia powinny wejść w życie 1 stycznia 2012 r.
- Większość rozporządzeń jest na etapie prac wstępnych.

# Rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań, w zakresie odbierania odpadów komunalnych

Rozporządzenie będzie regulować następujące kwestie:

Posiadane  
wyposażenie

Stan  
techniczny  
wyposażenia

Stan  
sanitarny  
wyposażenia

Wymagania  
dla pojazdów

Baza  
magazynowo-  
transportowa

## Rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań, w zakresie odbierania odpadów komunalnych

Zakończyły się konsultacje społeczne i uzgodnienia międzyresortowe, trwa analiza zgłoszonych uwag.

Przekazania do konsultacji pozostałych rozporządzeń można się spodziewać najpóźniej do końca października



MINISTERSTWO  
ŚRODOWISKA

**DZIEKUJĘ ZA UWAGĘ**

Emilia Kołaczek  
emilia.kolaczek@mos.gov.pl

ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa  
tel. (+48 22) 57 92 900

[www.mos.gov.pl](http://www.mos.gov.pl)